



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DEL HÁBITAT

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
SECRETARÍA DISTRITAL DEL HÁBITAT
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2025-28103



Fecha: 2025-05-29 20:08:08

Anexos: LO ENUNCIADO

Folios: 3

Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN N° 662
DEL 19 DE MAYO DE 2025. TEMA:

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá, D.C.

Doctora

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Subsecretaria de la Comisión Tercera de Hacienda y Crédito Público

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Calle 36 No. 28 A - 41

comision_tercera@concejobogota.gov.co

Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 29-05-2025 08:44:14

2025ER14734 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SDHABITAT/VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RTA PROP 662-2025

OBS: ---

Asunto: Respuesta a la Proposición N° 662 del 19 de mayo de 2025. Tema: “Obras civiles inconclusas, obras en ejecución suspendida y obras abandonadas del distrito”. Radicado SDHT No. 1-2025-28938. Radicado Concejo No. 2025EE9611.

Respetada Subsecretaria Monroy,

Esta Secretaría recibió la proposición del asunto, aprobada en Comisión Tercera de Hacienda y Crédito Público el día 19 de mayo de 2025, la cual se relaciona con el tema de: “Obras civiles inconclusas, obras en ejecución suspendida y obras abandonadas del distrito”; a la que de manera atenta se procede a dar respuesta en el marco de las funciones y competencias de la Secretaría, establecidas por el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto Distrital 121 de 2008¹ “Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat”, y de acuerdo con la información aportada por la Oficina de Control Interno y las Subsecretarias de Gestión Corporativa y Coordinación Operativa de la Entidad, en los siguientes términos:

1. **De conformidad con la definición de “obra civil inconclusa” establecida en la Ley 2020 de 2020, informe cuántas obras de esta naturaleza registra actualmente su entidad. Indique, además, si cada una de ellas se encuentra inscrita en el Registro Nacional de Obras Civiles Inconclusas (RNOCCI) de la Contraloría General de la República. En caso de que alguna no esté registrada, exponga las razones que justifican dicha omisión.**

Actuando de conformidad con los roles de “Evaluación y Seguimiento” y relación con “Entes Externos de Control” de que trata el artículo 17 del Decreto Nacional No. 648 de 2017 en relación con las Oficinas de Control Interno, y en cumplimiento de sus funciones legales y reglamentarias establecidas en el artículo 12 de la Ley 87 de 1993 en su calidad y naturaleza como instancia de control y evaluador independiente de la Entidad, la dependencia Oficina de Control Interno ha venido realizado el seguimiento respectivo relacionado con obras que se hayan adelantado y que ameriten su inclusión en el Registro Nacional de Obras Civiles Inconclusas.

Así las cosas, y considerando lo contenido en el “Artículo 2°. Definiciones” de la Ley 2020 de 2020 “Por medio de la cual se crea el Registro Nacional de Obras Civiles Inconclusas de las entidades estatales y se dictan otras disposiciones” que determina que una “Obra Civil Inconclusa” compone la “Construcción, mantenimiento, instalación o realización de cualquier otro trabajo material sobre bienes inmuebles, cualquiera que sea la modalidad de ejecución y pago, que un (1) año después de vencido el término de liquidación contractual, no haya concluido de manera satisfactoria para el interés general o el definido por la entidad estatal contratante, o no esté prestando el servicio para el cual fue contratada”, hasta el momento no se han detectado obras civiles que deban hacer parte del precitado inventario en razón a que no se enmarcan en la definición legal, en tanto así mismo se ha reportado a las instancias de control fiscal que han requerido información sobre este particular.

2. **Por cada una de las obras inconclusas informe en un cuadro de Excel: i) dirección, ii) localidad, iii) tipo de intervención, vi) porcentaje de avance físico vii) fecha de entrega (inicial y proyectada); viii) número**

¹ Alcaldía Mayor de Bogotá (2020), Secretaría Jurídica Distrital: Régimen Legal de Bogotá,

URL: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=29824>

Secretaría Distrital del Hábitat

Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13

Sede Principal: Calle 52 No. 13-64

Teléfono: 601-3581600

Código Postal: 110231

www.habitatbogota.gov.co



de contrato con su respectivo enlace de consulta en el secop; x) contratista; xi) valor del contrato; xii) razones del porque la obra se encuentra inconclusa; xiii) registro en pdf que se encuentra cargado en el RNOCCI.

De conformidad con la definición dada en el numeral anterior, la Secretaría Distrital del Hábitat - SDHT informa que no cuenta con obras inconclusas a la luz de lo definido en el artículo 2 de Ley 2020 de 2020. Por lo cual, no se puede indicar la información solicitada.

3. *Adjunte cada uno de los contratos de interventoría relacionados con dichas obras inconclusas y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante cuadro de Excel editable, número de contrato, referencia de contrato en SECOP, nombre del contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace de la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por el contrato de interventoría, valor del contrato y link del contrato en el secop.*

De conformidad con la definición establecida en el numeral anterior, la SDHT informa que, al no contar con obras inconclusas según lo dispuesto en el artículo 2 de la Ley 2020 de 2020, no tiene contratos de interventoría de obra inconclusos.

4. *Indique cuántas obras en ejecución suspendida tiene su entidad a la fecha. Por cada una de ellas informe en un cuadro en excel: i) dirección, ii) localidad; iii) tipo de intervención; vi) porcentaje de avance físico; vii) fecha de entrega (inicial y proyectada); viii) número de contrato con su respectivo enlace de consulta en Secop; x) contratista; xi) valor del contrato; xii) razones por las cuales la obra se encuentra suspendida. Incluya en el cuadro de excel el contrato de interventoría con su respectiva información y enlace en el Secop.*

Frente a este numeral, desde la SDHT, se informa que a la fecha no se cuentan con obras en ejecución suspendida.

5. *Adjunte cada uno de los contratos de interventoría relacionados con dichas obras con ejecución suspendida y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante cuadro de excel editable: número de contrato, referencia de contrato en secop, nombre del contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace de la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por cada contrato de interventoría, valor del contrato y link del contrato en Secop.*

Teniendo en cuenta el anterior numeral, dado que no se encuentran obras suspendidas a cargo de la SDHT, no aplica dar respuesta al numeral 5.

6. *Indique con cuántas obras abandonadas – pero no inconclusas – cuenta la entidad a la fecha. Por cada una de ellas informe en un cuadro de excel: i) dirección; ii) localidad; iii) tipo de intervención; vi) porcentaje de avance físico; vii) fecha de entrega (inicial y proyectada); viii) número de contrato con su respectivo enlace de consulta en Secop; x) contratista; xi) valor del contrato; xii) razones por las cuales la obra se encuentra abandonada. Incluya en el cuadro de excel el contrato de interventoría con su respectiva información y enlace de Secop.*

Desde la SDHT, se ha venido atendiendo de manera integral la garantía en que las obras iniciadas por esta entidad del distrito sean culminadas, por lo cual, de manera contextual, circunscritos frente a lo que significa el término “abandono”, no se han sido desatendidas, descuidadas, sin atención, sin proyección de solución, el compromiso de la entrega de las obras a las comunidades que son quienes demandan la respuesta desde el Estado para satisfacer sus necesidades.

Teniendo en cuenta lo anterior, se enlistan las obras sobre las que la entidad ha venido realizando acciones para su entrega y finalización, según lo que se describe en la respuesta al numeral 11 de la presente proposición. Adjunto Anexo denominado: “SCO_Anexo 1 Proposición 662 (1)” – (pestaña punto 6 y 7) para su consulta.

7. **Adjunte cada uno de los contratos de interventoría relacionados con dichas obras abandonadas y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante cuadro de excel editable: número de contrato, referencia de contrato en secop, nombre del contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace en la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por cada contrato de interventoría, valor del contrato y link del contrato en el Secop.**

Conforme con lo descrito en el punto 6, se entrega el siguiente cuadro de Excel que detalla la información solicitada en este numeral y su predecesor. Anexo denominado: “SCO_Anexo 1 Proposición 662 (1)” - (pestaña punto 6 y 7).

Por otro lado, en el siguiente link reposan los informes de interventoría de los contratos relacionados en el anexo mencionado:

https://sdht-my.sharepoint.com/personal/luz_pulido_habitatbogota_gov_co/_layouts/15/onedrive.aspx?e=5%3A888e2807085b4e43816d265a27640c0f&sharengv2=true&fromShare=true&at=9&CID=efc4baf1%2Dd651%2D497c%2Da254%2Ddc54de013ad1&id=%2Fpersonal%2Ffluz%5Fpulido%5Fhabitatbogota%5Fgov%5Fco%2FDocuments%2FCORRESPONDENCIA%20SB%2FRespuestas%20conjuntas%2FRTA%5FPROP%5F662&FolderCTID=0x01200062F26C3A2B2E054D8DDAD96983408C95&view=0

8. **Informe en un cuadro de excel todos los procesos administrativos sancionatorios relacionados con obras inconclusas, suspendidas y abandonas detalladas en las respuestas anteriores. Por cada proceso sancionatorio detalle: i) número de identificación del proceso; ii) contrato sobre el que versa el proceso; iii) razones por las cuales se dio inicio al proceso; iv) etapa procesal; v) parte del proceso; vi) decisiones judiciales (autos o sentencias) proferidos en el curso del proceso.**

De acuerdo con lo solicitado, se anexa Excel que detalla la información solicitada sobre los procesos administrativos sancionatorios. Anexo denominado: “SCO_Anexo 1 Proposición 662 (1)” - (pestaña punto 8).

9. **Informe en un cuadro de excel todos los procesos judiciales (en curso o terminados) relacionados con las obras inconclusas, suspendidas y abandonadas detalladas en las respuestas anteriores. Por cada proceso detalle: i) número de identificación del proceso; ii) contrato sobre el que versa el proceso; iii) razones por las cuales se dio inicio al proceso; iv) etapa procesal; v) partes del proceso; vii) decisiones judiciales (autos o sentencias) proferidos en el curso del proceso.**

De acuerdo con lo solicitado, se anexa Excel que detalla la información solicitada en este numeral, en relación con los procesos judiciales. Anexo denominado: “SCO_Anexo 1 Proposición 662 (1)” - (pestaña punto 9).

10. **Informe cuántas sanciones contractuales incluyendo multas e imposición de cláusulas penales, se han aplicado en el marco de los contratos de obra mencionados en los numerales 1,4 y 6 de la presente proposición. Para cada caso, detalle el monto de la sanción impuesta, la fecha de su imposición, y las razones jurídicas o contractuales que motivaron su aplicación al contratista.**

En atención a la información disponible en la base de datos de actuaciones contractuales sancionatorias por incumplimiento y concordante con los contratos enunciados en la proposición e identificados por el área técnica, en adjunto se envía archivo Excel con la información solicitada, la cual incluye: 1) Relación de los objetos contractuales; 2) Sanciones; 3) Fechas y 4) Valores.

Respecto a las obras civiles inconclusas y en ejecución suspendidas, a la fecha no hay reporte de esta condición.

Como razones jurídicas que motivaron la aplicación de las sanciones indicadas, está el hecho de que se presentaron retrasos significativos en la ejecución de los contratos a partir del cronograma o plan de trabajo aprobado por la interventoría, lo cual generaba situaciones de incumplimiento que debían ser atendidas por la Entidad en aras de reducir o minimizar el riesgo de retraso en la ejecución. Para el caso de la imposición de Multas, se pactó tal estipulación contractual cuyo objetivo principal era apremiar o conminar al contratista al cumplimiento parcial o tardío de sus obligaciones.

Finalmente, para el evento de la efectividad de la Cláusula Penal Pecuniaria es relevante señalar que al tratarse de una tasación anticipada de los perjuicios que se causarán a la entidad contratante, ya sea por incumplimiento total o parcial, o retardo en la ejecución de las obligaciones principales, se buscaba la indemnización a favor de la Secretaría por los perjuicios causados y probados al momento de hacer efectiva esta estipulación. También se informa sobre la situación de los contratos que no han sido objeto de sanción, activos, archivados y/o pendiente de decisión. Asimismo, se adjunta el anexo denominado: “SGC_Soporte Respuesta Proposición 662-2025” para su consulta.

11. Indique cuáles han sido las estrategias, planes o acciones implementadas por su entidad para la reactivación, terminación o continuidad de las obras civiles inconclusas, suspendidas y abandonadas mencionadas en los numerales 1,4 y 6 de la presente proposición. Especifique, en cada caso, si dichas estrategias incluyen procesos de reestructuración contractual, nuevas contrataciones, adiciones presupuestales, gestión de recursos ante otras entidades, acciones judiciales o administrativas para la recuperación de los recursos, así como la coordinación con órganos de control o autoridades competentes. Además, señale el estado actual de ejecución de dichas estrategias y los resultados obtenidos hasta la fecha.

Desde la SDHT, se han establecido las siguientes estrategias y acciones, con el fin de culminar los procesos contractuales que se tienen con las obras civiles inconclusas y suspendidas:

Para las obras correspondientes al componente de mejoramiento de entorno ejecutados con recursos del Sistema General de Regalías - SGR, se adelantan las acciones que permitan concluir con las obras en los Barrios Caracolí y Jerusalén contrato de obra 987 de 2021 (interventoría CTO 1002-2021), los que se conocen como pieza 2, del grupo del proyecto de recursos de inversión de regalías con código BPIN 2021011010001.

Las estrategias, planes y acciones que se vienen implementado para la terminación de estas obras, se pueden desagregar en las siguientes:

Acciones de tipo administrativo: La entidad inicio un proceso administrativo sancionatorio en contra del presunto incumplimiento del contrato de obra.

Acciones de tipo social: Se ha realizado un acompañamiento permanente a través del equipo social de la Subdirección de Barrios para atender las solicitudes desde la comunidad que está a la espera de la culminación de las obras.

Estrategia de planificación y disposición de recursos para nuevos procesos de contratación: La entidad ha previsto la destinación de recursos de inversión que hacen parte de los contemplados en los correspondientes al proyecto de inversión 7883 proyecto: “Adecuación de Entornos Urbanos y/o Rurales con Déficit de Infraestructura y Espacio Público de Bogotá”, que contempla ejecutar recursos en esta vigencia por la suma de \$16.037 millones para ejecución de obras (incluidas el monto para terminar las obras de pieza 2, en Caracolí y las de Alpes, en Ciudad Bolívar, y recursos para el pago de las interventorías por la suma de \$4.392 millones.

A la fecha, se están realizando los procesos de contratación de los profesionales necesarios para poder garantizar la construcción de la estructuración para la selección del contratista de obra que corresponderá a un proceso de llave en mano (revisión, actualización a los ajustes y diseños y ejecución de las intervenciones), proceso que se tiene planificado publicar en el SECOP antes de finalizar el tercer trimestre del año corriente.

Para las obras correspondientes al componente de entorno ejecutados con recursos de inversión de la entidad, se adelantan las acciones que permitan concluir las obras en el Barrio Alpes en Ciudad Bolívar.

Las estrategias, planes y acciones que se vienen implementando para la terminación de estas obras, se pueden desagregar en las siguientes:

Acciones de tipo administrativo: La entidad declaró los incumplimientos totales de los contratos 952 y 953 de 2021 (interventoría CTO 978 de 2021) e inició un proceso administrativo sancionatorio en contra del presunto incumplimiento del contrato de obra 1115 de 2023 (interventoría 1118 de 2023).

Acciones de tipo social: Se ha realizado un acompañamiento permanente a través del equipo social de la Subdirección de Barrios para atender las solicitudes desde la comunidad que está a la espera de la culminación de las obras.

Estrategia de planificación y disposición de recursos para nuevos procesos de contratación: A partir de las revisiones técnicas, consultas a entidades del distrito, revisiones detalladas de los informes correspondientes a la interventoría del contrato 978 de 2021 (interventoría sobre los contratos 952 y 953 de 2021), se viene estructurando un proceso de licitación para las reparaciones o adecuaciones y remates de 7 segmentos viales en el barrio los Alpes, cuyos recursos se incluyen en los descritos en el numeral 11.1.3.

A la fecha, el grupo de técnicos estructuradores de las subdirecciones de barrios y operaciones, continúan trabajando de manera ardua para cumplir con los compromisos de parte de la entidad y respondidos por oficio la semana anterior. En lo correspondiente a los segmentos viales que no fueron terminados pero intervenidos en el marco del contrato 1115 de 2023, la entidad se encuentra a la espera que concluyan las acciones contempladas en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, para poder comenzar con la estructuración de un proceso de selección del contratista de obra que corresponderá a un proceso de llave en mano (revisión, actualización a los ajustes y diseños y ejecución de las intervenciones), proceso que se tiene planificado publicar en el secop antes de finalizar el tercer trimestre del año corriente.

La entidad viene actualizando todas las solicitudes y conceptos de las demás entidades del distrito para definir las viabilidades de intervención actuales de los segmentos viales frente a las restricciones que puedan resultar en los componentes urbanístico, espacio público, estructura ecológica principal, zonas de amenazas o riesgos no mitigables, entre otros.

Es importante mencionar que el contrato 934 de 2021 (obra) e interventoría 979 de 2021, ejecutó el 100% de las obras, pero las mismas no cuentan con recibo a satisfacción de parte de la interventoría. Así mismo, no se ha podido liquidar por falta de paz y salvos, y cumplimiento de obligaciones postcontractuales del contratista. De conformidad con lo anterior se entregan los informes de interventoría correspondientes.

Por otro lado, con el propósito de culminar las obras asociadas al Parque Guacamayas y al Mirador Altamira Chiguaza, desde la SDHT se han adelantado diversas gestiones orientadas a garantizar la finalización de dichos proyectos. Entre las principales acciones se destacan:

- Gestión de recursos para la financiación de las actividades restantes para finalizar la obra. Desde la SDHT, se han revisado las asignaciones presupuestales y los diferentes rubros asociados a la Estrategia Revitaliza tu Barrio. Esta estrategia comprende las obras de revitalización entorno al Cable Aéreo San Cristóbal. Como resultado de este análisis, a la fecha se han garantizado los recursos necesarios para la culminación de las obras.
- Estructuración del proceso de contratación para realizar el diagnóstico integral de daños y culminar las obras de construcción del Parque Guacamayas y del Mirador Altamira Chiguaza. Para ello, se solicitaron cotizaciones a entidades como la Universidad Nacional de Colombia (sede Bogotá), la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, la Sociedad Colombiana de Ingenieros (SCI), entre otras, con el fin de establecer precios de mercado que permitan una adecuada estructuración de los costos para la finalización de las obras.

Secretaría Distrital del Hábitat

Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13

Sede Principal: Calle 52 No. 13-64

Teléfono: 601-3581600

Código Postal: 110231

www.habitatbogota.gov.co

PG02-PL02 V3



Paralelamente, se ha venido adelantando la estructuración del proceso precontractual que permitirá la apertura de un proceso de selección para contratar la ejecución de las obras requeridas. Se espera realizar la publicación del proceso en los próximos meses y adjudicarlo antes de finalizar el año 2025.

- Dentro de la contestación de la demanda relacionada anteriormente, es importante manifestar que se hizo el llamamiento en garantía de la aseguradora. De igual forma, se solicitó el litisconsorcio necesario de la interventoría y se comunicó de manera directa a la aseguradora sobre el trámite del proceso judicial con el fin de interrumpir la prescripción.

En los términos expuestos se da respuesta a su solicitud, quedando esta Secretaría atenta para las aclaraciones que se requieran.

Cordialmente,



VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL
Secretaria Distrital del Hábitat

CONCEJO DE BOGOTA 29-05-2025 08:44:14

2025ER14734 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SDHABITAT/VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RTA PROP 662-2025

OBS: ---

Elaboró: David Quintero – Contratista Subdirección de Barrios SDHT
Alex Andrés Correa Gutiérrez - Contratista Subdirección de Operaciones SDHT
William Ernesto González Arias - Contratista Subsecretaría de Gestión Corporativa SDHT
Revisó: Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho SDHT *Milton Mariño*
Paula Camila Vega Bustos - Contratista Despacho SDHT
Cristian Mauricio Novoa Callejas - Contratista Despacho SDHT
Juan Camilo Moya Patiño – Contratista – Subsecretaría de Coordinación Operativa SDHT
Luz Dary Pulido Cruz – Subdirectora de Barrios SDHT
Camilo Eduardo Torres – Subdirectora de Operaciones SDHT
José Alexander Moreno- Subdirector Administrativa SDHT
Claudia Patricia Ceballos García - Contratista Subdirección Administrativa SDHT
Rolando Alfonso Niño Palencia - Contratista Subdirección Administrativa SDHT
Aprobó: Camilo Andrés Peñuela Cano – Subsecretario de Coordinación Operativa SDHT
Ana Milena Yela Escobar - Subsecretaria de Gestión Corporativa SDHT
Miguel Ángel Pardo Mateus - Jefe Oficina Control Interno SDHT
Alba Cristina Melo Gómez - Subsecretaria Jurídica SDHT
Anexo: Dos (2) Documentos .xlsx – “SCO_Anexo 1 Proposición 662 (1)”
“SGC_Soporte Respuesta Proposición 662-2025”